Совет муниципального района Давлекановский район

Республики Башкортостан

РЕШЕНИЕ

от 07.07.2022 №5/29-42

Об утверждении Положения о муниципально-частном партнёрстве

 в муниципальном районе Давлекановский район Республики Башкортостан

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 13.07.2015 №224-ФЗ
«О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в целях создания условий для привлечения инвестиций при реализации социально значимых инвестиционных и инновационных проектов муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан, направленных на повышение конкурентоспособности экономики и обеспечение экономического роста муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан, эффективности использования имущества, находящегося в собственности муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан, и повышения качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям, Совет муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан р е ш и л:

1. Утвердить [Положение](#Par40) о муниципально-частном партнёрстве в муниципальном районе Давлекановский район Республики Башкортостан согласно приложению к настоящему решению.

2. Администрации муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан разработать и утвердить порядок взаимодействия структурных подразделений администрации с инвесторами при рассмотрении инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан.

3. Решение Совета муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан от 31.10.2013 № №3/24-150 «Об утверждении Положения о порядке и формах участия муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан в муниципально-частном партнерстве при реализации инвестиционных проектов на территории муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан» признать утратившим силу.

4. Настоящее решение подлежит обнародованию в установленном порядке и размещению на официальном сайте Совета муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан в сети Интернет.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Совета по бюджету, налогам, экономическому развитию, предпринимательству, вопросам собственности и инвестиционной политики (председатель Тимченко Т.А.).

Председатель Совета

Г.М. Якушин

Приложение

к решению Совета

муниципального района

 Давлекановский район

Республики Башкортостан

от 07.07.2022 г. № 5/29-42

Положение о муниципально-частном партнёрстве

в муниципальном районе Давлекановский район Республики Башкортостан

1. Предмет регулирования настоящего положения

1. Настоящее Положение определяет цели, формы и условия участия муниципального района Давлекановский район Башкортостан (далее - муниципальный район) в муниципально-частном партнерстве, которое осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.07.2005 N115-ФЗ "О концессионных соглашениях", Федеральным законом от 13.07.2015 N224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N224-ФЗ).

2. Настоящее Положение разработано в целях регулирования взаимоотношений органов местного самоуправления, юридических лиц (далее - партнер) в рамках муниципально-частного партнерства.

2. Основные понятия, используемые в настоящем положении

Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

1) муниципально-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенного в соответствии с законодательством в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества;

2) публичный партнер - муниципальное образование, от имени которого выступает глава администрации муниципального района или иной уполномоченный орган местного самоуправления.

3) частный партнер - российское юридическое лицо, с которым в соответствии с Законом N 224-ФЗ заключено соглашение;

4) финансирующее лицо - юридическое лицо либо действующее без образования юридического лица по договору о совместной деятельности объединение двух и более юридических лиц, предоставляющие заемные средства частному партнеру для реализации соглашения на условиях возвратности, платности, срочности;

5) соглашение о муниципально-частном партнерстве - гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером, заключенный на срок не менее чем три года в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом N 224-ФЗ;

6) прямое соглашение - гражданско-правовой договор, заключенный между публичным партнером, частным партнером и финансирующим лицом или финансирующими лицами в целях регулирования условий и порядка их взаимодействия в течение срока реализации соглашения, а также при изменении и прекращении соглашения;

7) эксплуатация объекта соглашения - использование объекта соглашения в целях осуществления деятельности, предусмотренной таким соглашением, по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг в порядке и на условиях, которые определены соглашением;

8) техническое обслуживание объекта соглашения - мероприятия, направленные на поддержание объекта соглашения в исправном, безопасном, пригодном для его эксплуатации состоянии и осуществление его текущего или капитального ремонта;

9) уполномоченные органы - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление полномочий, предусмотренных [частью 2 статьи 16](#P420) Федерального закона №224-ФЗ, орган исполнительной власти Республики Башкортостан, уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти Республики Башкортостан на осуществление полномочий, предусмотренных [частью 2 статьи 17](#P437) Федерального закона №224-ФЗ, орган местного самоуправления, уполномоченный в соответствии с Уставом муниципального образования на осуществление полномочий, предусмотренных [частью 2 статьи 18](#P452) Федерального закона №224-ФЗ;

10) сравнительное преимущество - преимущество в использовании средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации проекта, перед использованием средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации муниципального контракта, при условии, что цена товара, работы, услуги, количество товара, объем работы или услуги, качество поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, иные характеристики товара, работы, услуги при реализации проекта равны цене товара, работы, услуги, количеству товара, объему работы или услуги, качеству поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, иным характеристикам товара, работы, услуги при реализации муниципального контракта;

3. Цели муниципально-частного партнерства

Целями муниципально-частного партнерства являются:

1) повышение доступности и улучшение качества, предоставляемых потребителям услуг с использованием объектов социальной и инженерной инфраструктуры, за счет привлечения частных инвестиций в создание, реконструкцию, модернизацию, обслуживание или эксплуатацию объектов социальной и инженерной инфраструктуры;

2) обеспечение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан;

3) обеспечение мероприятий, направленных на поддержание объектов собственности муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан в исправном, безопасном, пригодном для его эксплуатации состоянии и осуществление его текущего или капитального ремонта.

1. Принципы участия администрации муниципального района Давлекановский район

в муниципально-частном партнерстве

Участие администрации муниципального района в муниципально-частном партнерстве основывается на принципах:

1) открытость и доступность информации о муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

2) обеспечение конкуренции;

3) отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом;

4) добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств по соглашению;

5) справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;

6) свобода заключения соглашения.

5. Формы участия администрации муниципального района Давлекановский район

в муниципально-частном партнерстве

1. Участие администрации муниципального района в муниципально-частном партнерстве осуществляется в соответствии с законодательством в следующих формах:
2. обеспечение частичного финансирования создания частным партнером объекта соглашения, а также финансирование его эксплуатации и (или) технического обслуживания;
3. обеспечение эксплуатации объекта соглашения в случае, если частный партнер осуществляет только техническое обслуживание этого объекта соглашения;
4. обеспечение имуществом находящимся в собственности муниципального района в целях его эксплуатации и (или) технического обслуживания.

4) в иных формах, не противоречащих федеральному законодательству и законодательству Республики Башкортостан (например, бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями; залог имущества, находящегося в муниципальной собственности; арендные отношения; долгосрочная аренда; создание совместных юридических лиц; залог муниципального имущества в соответствии с соглашением о муниципально-частном партнерстве; предоставление муниципальных гарантий хозяйствующему субъекту, участвующему в реализации проектов муниципально-частного партнерства, и др.).

6. Объекты соглашения

Объектом соглашения из перечня объектов соглашения, указанного в ч. 1 ст. 7 Федерального закона N 224-ФЗ, может быть только имущество, в отношении которого законодательством Российской Федерации не установлены принадлежность исключительно к государственной, муниципальной собственности или запрет на отчуждение в частную собственность либо на нахождение в частной собственности.

7. Заключение соглашения

1. В случае, если инициатором проекта выступает администрация муниципального района, она обеспечивает разработку предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства в соответствии с требованиями, установленными частью 3 статьи 8

Федерального закона N224-ФЗ, и направляет такое предложение на рассмотрение в уполномоченный орган.

2. Лицо, которое в соответствии с Федеральным законом может быть частным партнером, вправе обеспечить разработку предложения о реализации проекта в соответствии с Федеральным законом N224-ФЗ и направить предложение о реализации проекта в администрацию муниципального района Давлекановский район.

В срок, не превышающий девяноста дней со дня поступления указанного предложения, публичный партнер обязан рассмотреть такое предложение в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и принять одно из следующих решений:

1) о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества;

2) о невозможности реализации проекта.

3. При рассмотрении администрацией муниципального района предложения о реализации проекта орган местного самоуправления вправе запросить у инициатора проекта дополнительные материалы и документы, проводить переговоры, в том числе в форме совместных совещаний, с инициатором проекта. Указанные переговоры должны быть проведены в пределах срока, установленного [ч. 2](#Par83) настоящего раздела, для рассмотрения предложения о реализации проекта.

4. Решение администрации муниципального района о невозможности реализации проекта на основании указанного в [ч. 2](#Par83) настоящего раздела предложения о реализации такого проекта должно быть мотивированным и принимается по основаниям, установленным законодательством.

Участники переговоров вправе привлекать к проведению переговоров консультантов, компетентные государственные органы и экспертов.

5. Администрация муниципального района Давлекановский район рассматривает предложение о реализации проекта в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества. В случае, если публичным партнером принято решение о направлении указанного в [ч. 2](#Par83) настоящего раздела предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган Республики Башкортостан в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества, то в срок, не превышающий десяти дней со дня принятия такого решения, направляется предложение о реализации проекта, а также копии протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены) на рассмотрение в уполномоченный орган Республики Башкортостан.

6. В срок, не превышающий десяти дней со дня принятия одного из предусмотренных [ч. 2](#Par83) настоящего раздела решений в отношении указанного предложения публичный партнер направляет данное решение, а также оригиналы протокола предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены) инициатору проекта и размещает данное решение, предложение о реализации проекта и указанные протоколы переговоров на официальном сайте администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Решения администрации муниципального района могут быть обжалованы в порядке, установленном действующим законодательством.

7. Соглашение заключается по итогам проведения конкурса на право заключения соглашения (далее также - конкурс), за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

8. При принятии решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства определяется форма муниципально-частного партнерства посредством включения в соглашение обязательных элементов соглашения и определения последовательности их реализации.

9. Соглашение должно включать в себя следующие существенные условия:

1) элементы соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, определяющие форму государственно-частного партнерства, форму муниципально-частного партнерства, а также обязательства сторон соглашения, вытекающие из этих элементов;

2) значения критериев эффективности проекта и значения показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа, а также обязательства сторон по реализации соглашения в соответствии с этими значениями;

3) сведения об объекте соглашения, в том числе его технико-экономические показатели;

4) обязательство публичного партнера обеспечить предоставление частному партнеру предназначенного для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, земельного участка (земельных участков), срок заключения договора аренды такого земельного участка, определяемый с учетом положений части 2 статьи 33 Федерального закона N 224-ФЗ, и размер арендной платы за такой земельный участок или порядок ее определения;

5) срок и (или) порядок определения срока действия соглашения;

6) условие и порядок возникновения права частной собственности на объект соглашения;

7) обязательства сторон соглашения обеспечить осуществление мероприятий по исполнению соглашения, в том числе исполнению обязательств, вытекающих из элементов соглашения, в соответствии с графиками осуществления каждого мероприятия в предусмотренные этими графиками сроки, а также порядок осуществления таких мероприятий;

8) порядок и сроки возмещения расходов сторон соглашения, в том числе в случае его досрочного прекращения;

9) способы обеспечения исполнения частным партнером обязательств по соглашению (предоставление банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии), передача публичному партнеру в залог прав частного партнера по договору банковского счета, страхование риска ответственности частного партнера за нарушение обязательств по соглашению), размеры предоставляемого финансового обеспечения и срок, на который оно предоставляется;

10) обязательства сторон в связи с досрочным прекращением соглашения, обязательства сторон в связи с заменой частного партнера, в том числе обязательство частного партнера передать находящийся в его собственности объект соглашения публичному партнеру в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и соглашением;

11) ответственность сторон соглашения в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по соглашению;

12) иные предусмотренные федеральными законами существенные условия.

8. Частный партнер должен соответствовать следующим требованиям:

1) непроведение ликвидации юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о возбуждении производства по делу о банкротстве юридического лица;

2) неприменение административного наказания в виде административного приостановления деятельности юридического лица в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день представления заявки на участие в конкурсе;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам и задолженности по иным обязательным платежам, а также задолженности по уплате процентов за использование бюджетных средств, пеней, штрафов, отсутствие иных финансовых санкций не ранее чем за один месяц до дня представления заявки на участие в конкурсе;

4) наличие необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению предусмотренных соглашением работ и иных необходимых для реализации соглашения разрешений, за исключением случаев, если получение указанных лицензий, свидетельств, разрешений в соответствии с законодательством Российской Федерации допускается только после заключения соглашения и соблюдения необходимых для этого условий такого соглашения;

5) установление требований, не предусмотренных Федеральным законом N224-ФЗ, к частным партнерам не допускается;

6) в случае, если соглашение заключается в отношении объекта, предусмотренного пунктом 19 части 1 статьи 7 Федерального закона N224-ФЗ, не могут являться частным партнером, а также участвовать на стороне частного партнера по такому соглашению российские юридические лица, решения которых прямо или косвенно могут определять иностранные физические лица и (или) иностранные юридические лица, иностранные государства, их органы, за исключением случаев, определенных международным договором Российской Федерации, Федеральным законом, решением Президента Российской Федерации.

9. Полномочия администрации муниципального района Давлекановский район в сфере

муниципально-частного партнерства

1. К полномочиям главы администрации муниципального района в сфере муниципально-частного партнерства относится принятие решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, если публичным партнером является муниципальный район, либо планируется проведение совместного конкурса с участием муниципального района, а также осуществление иных полномочий, предусмотренных правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Башкортостан.
2. К полномочиям главы администрации муниципального района в сфере муниципально-частного партнерства относится направление в орган исполнительной власти Республики Башкортостан, определенный высшим исполнительным органом государственной власти Республики Башкортостан, проект муниципально-частного партнерства для проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества в соответствии с частями 2 - 5 статьи 9 Федерального закона №224-ФЗ.

3. Администрация муниципального района осуществляет следующие полномочия:

1) обеспечение координации деятельности органов местного самоуправления при реализации проекта муниципально-частного партнерства;

2) согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве;

3) осуществление мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

4) содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

5) ведение реестра заключенных соглашений о муниципально-частном партнерстве;

6) обеспечение открытости и доступности информации о соглашении о муниципально-частном партнерстве;

7) представление в уполномоченный орган результатов мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

8) осуществление иных полномочий, предусмотренных Федеральными законами и нормативными правовыми актами Республики Башкортостан, Уставом муниципального района и муниципальными правовыми актами.

10. Вступление в силу настоящего положения

Настоящее Положение вступает в силу со дня его официального обнародования.